

平成21年7月2日（木曜日）第1号

○議事日程	3頁
○本日の会議に付した事件	4頁
○出席議員	5頁
○欠席議員	5頁
○説明のため出席した者	5頁
○職務のため出席した事務局職員	6頁
○開会宣告	7頁
○教育委員長、選挙管理委員会委員長就任あいさつ	7頁
○開議宣告	7頁
○日程第 1 会議録署名議員の指名	8頁
○日程第 2 会期の決定	8頁
○日程第 3 議案第 76号から	
日程第3 1 議案第104号まで	8頁
○委員会付託省略の議決	9頁
○監査委員就任あいさつ	11頁
○閉会宣告	14頁

平成21年五所川原市議会第6回臨時会会議録（第1号）

◎議事日程

平成21年7月2日（木）午前10時開会

- 第 1 会議録署名議員の指名
- 第 2 会期の決定
- 第 3 議案第 76号 監査委員の選任について
- 第 4 議案第 77号 財産区管理委員の選任について
- 第 5 議案第 78号 財産区管理委員の選任について
- 第 6 議案第 79号 財産区管理委員の選任について
- 第 7 議案第 80号 財産区管理委員の選任について
- 第 8 議案第 81号 財産区管理委員の選任について
- 第 9 議案第 82号 財産区管理委員の選任について
- 第10 議案第 83号 財産区管理委員の選任について
- 第11 議案第 84号 財産区管理委員の選任について
- 第12 議案第 85号 財産区管理委員の選任について
- 第13 議案第 86号 財産区管理委員の選任について
- 第14 議案第 87号 財産区管理委員の選任について
- 第15 議案第 88号 財産区管理委員の選任について
- 第16 議案第 89号 財産区管理委員の選任について
- 第17 議案第 90号 財産区管理委員の選任について
- 第18 議案第 91号 財産区管理委員の選任について
- 第19 議案第 92号 財産区管理委員の選任について
- 第20 議案第 93号 財産区管理委員の選任について
- 第21 議案第 94号 財産区管理委員の選任について
- 第22 議案第 95号 財産区管理委員の選任について
- 第23 議案第 96号 財産区管理委員の選任について
- 第24 議案第 97号 財産区管理委員の選任について
- 第25 議案第 98号 財産区管理委員の選任について
- 第26 議案第 99号 財産区管理委員の選任について
- 第27 議案第100号 財産区管理委員の選任について
- 第28 議案第101号 財産区管理委員の選任について

- 第29 議案第102号 財産区管理委員の選任について
 - 第30 議案第103号 財産区管理委員の選任について
 - 第31 議案第104号 財産区管理委員の選任について
-

◎本日の会議に付した事件

- 第 1 会議録署名議員の指名
- 第 2 会期の決定
- 第 3 議案第 76号 監査委員の選任について
- 第 4 議案第 77号 財産区管理委員の選任について
- 第 5 議案第 78号 財産区管理委員の選任について
- 第 6 議案第 79号 財産区管理委員の選任について
- 第 7 議案第 80号 財産区管理委員の選任について
- 第 8 議案第 81号 財産区管理委員の選任について
- 第 9 議案第 82号 財産区管理委員の選任について
- 第10 議案第 83号 財産区管理委員の選任について
- 第11 議案第 84号 財産区管理委員の選任について
- 第12 議案第 85号 財産区管理委員の選任について
- 第13 議案第 86号 財産区管理委員の選任について
- 第14 議案第 87号 財産区管理委員の選任について
- 第15 議案第 88号 財産区管理委員の選任について
- 第16 議案第 89号 財産区管理委員の選任について
- 第17 議案第 90号 財産区管理委員の選任について
- 第18 議案第 91号 財産区管理委員の選任について
- 第19 議案第 92号 財産区管理委員の選任について
- 第20 議案第 93号 財産区管理委員の選任について
- 第21 議案第 94号 財産区管理委員の選任について
- 第22 議案第 95号 財産区管理委員の選任について
- 第23 議案第 96号 財産区管理委員の選任について
- 第24 議案第 97号 財産区管理委員の選任について
- 第25 議案第 98号 財産区管理委員の選任について
- 第26 議案第 99号 財産区管理委員の選任について
- 第27 議案第100号 財産区管理委員の選任について

- 第28 議案第101号 財産区管理委員の選任について
 第29 議案第102号 財産区管理委員の選任について
 第30 議案第103号 財産区管理委員の選任について
 第31 議案第104号 財産区管理委員の選任について
-

◎出席議員（28名）

1番 花田 進 議員	2番 井上 浩 議員
3番 片山 英幸 議員	4番 齊藤 一郎 議員
5番 山田 善治 議員	6番 伊藤 永慈 議員
7番 吉岡 良浩 議員	8番 成田 和美 議員
9番 鳴海 初男 議員	11番 平山 秀直 議員
12番 木村 博 議員	13番 田中 賢一 議員
14番 山口 孝夫 議員	15番 松野 武司 議員
16番 寺田 武造 議員	17番 古川 幸治 議員
18番 秋元 洋子 議員	19番 稲葉 好彦 議員
20番 磯邊 勇司 議員	21番 阿部 春市 議員
22番 桑田 茂 議員	24番 木村 清一 議員
25番 野呂 國四郎 議員	26番 加藤 馨 議員
27番 三潟 春樹 議員	28番 川浪 茂浩 議員
29番 工藤 武則 議員	30番 葛西 収三 議員

◎欠席議員（2名）

10番 高杉 利彦 議員	23番 福士 寛美 議員
--------------	--------------

◎説明のため出席した者（30名）

市 長	平山 誠敏
副 市 長	三上 裕行
総 務 部 長	宮崎 堅治
財 政 部 長	佐藤 文治
民 生 部 長	三上 隆
福 祉 部 長	工藤 勝
経 済 部 長	島谷 淳

建設部長	白戸幸一
金木総合支所長	中野博之
市浦総合支所長	関秀三
西北中央病院 事務局長	平山耕一
水道事業所長	黒滝金光
会計管理者	三橋俊一
教育委員長	阿部育也
教育長	木下巽
教育部長	福井定治
選挙管理委員会 委員長	川浪太刀男
選挙管理委員会 事務局長	春藤光正
監査委員	山本將雄
監査委員 事務局長	笹森英志
農業委員会会長	太田昭市
農業委員会 事務局長	小田桐宏之
総務課長	工藤雄三
人事課長	佐藤方信
企画課長	松橋洋
財政課長	佐藤明子
市民課長	長尾晶子
保護福祉課長	今眞
農林水産課長	小山内洋一
土木課長	菊池司

◎職務のため出席した事務局職員

事務局長心得	岩川静子
次長・議事係長	竹内拓人
議事係	山中健聖

午前10時22分 開会

◎開会宣告

- 議長（齊藤一郎） ただいまの出席議員28名、定足数に達しております。
これより平成21年五所川原市議会第6回臨時会を開会いたします。
-

◎教育委員長、選挙管理委員会委員長就任あいさつ

- 議長（齊藤一郎） 議事に入る前に申し上げます。

先般就任されました阿部育也教育委員長及び川浪太刀男選挙管理委員会委員長からごあいさつしたいとの申し出がありましたので、これを許可いたします。

初めに、教育委員長、どうぞ。

- 教育委員長（阿部育也） 一登壇一

おはようございます。それでは、五所川原市教育委員会教育委員長の就任に当たりまして、一言ごあいさつ申し上げます。

去る6月23日、委員会の第7回定例会におきまして、同僚教育委員の御推挙をいただきまして、不肖私が教育委員長の職に拝命いたしました。もとより浅学非才な私でございますが、五所川原市の向上、発展のために議員各位のお力をおかりしながら、誠心誠意努めてまいりたいと考えておりますので、どうぞ議員各位におかれましてもよろしく御支援をいただきまして、就任のあいさつといたします。

ありがとうございました。

（拍手）

- 議長（齊藤一郎） 次に、選挙管理委員会委員長。

- 選挙管理委員会委員長（川浪太刀男） 一登壇一

おはようございます。このたび6月市議会で議員の皆様方のおかげをもちまして、五所川原市選挙管理委員に当選させていただきましたことを心からお礼申し上げます。

また、6月25日の当委員会臨時会におきまして、不肖私川浪太刀男が委員長を仰せつかりました。まことにその人材ではございませんが、議員の皆様方の御指導と御鞭撻を承りまして、重責を果たしてまいりたいと存じておりますので、何とぞよろしくお願い申し上げます。

どうもありがとうございました。

（拍手）

◎開議宣告

○議長（齊藤一郎） これより本日の会議を開きます。
本日の会議は、議事日程第1号により会議を進めます。

◎日程第1 会議録署名議員の指名

○議長（齊藤一郎） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。
会議録署名議員は、会議規則第81条の規定により、6番伊藤永慈議員、7番吉岡良浩議員、8番成田和美議員を指名いたします。

◎日程第2 会期の決定

○議長（齊藤一郎） 日程第2、会期の決定を議題といたします。
お諮りいたします。今臨時会の会期は、本日1日といたしたいと思えます。これに御異議ありませんか。
（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 異議なしと認めます。
よって、会期は本日1日と決定いたしました。

◎日程第 3 議案第 76号から
日程第31 議案第104号まで

○議長（齊藤一郎） 次に、日程第3、議案第76号 監査委員の選任についてから日程第31、議案第104号 財産区管理委員の選任についてまでの29件を一括議題といたします。
市長より提案理由の説明を求めます。
市長。

○市長（平山誠敏） 一登壇一

平成21年五所川原市議会第6回臨時会に提案いたしました議案の概要について御説明いたします。

議案第76号は、監査委員の選任についてであります。識見を有する者のうちから選任される監査委員として、山本将雄氏を選任するため議会の同意を求めるものであります。

議案第77号から議案第104号までの28件は、いずれも財産区管理委員の選任についてであります。相内財産区、脇元財産区、十三財産区及び嘉瀬財産区の財産区管理委員を選任するため議会の同意を求めるものであります。

本臨時会に提案いたしました議案は以上でございます。議員各位におかれましては、何とぞ御賛同賜りますようお願い申し上げまして、提案理由の説明といたします。

◎委員会付託省略の議決

○議長（齊藤一郎） お諮りいたします。

ただいま議題となっております議案29件については、会議規則第37条第3項の規定により、委員会付託を省略いたしたいと思っております。これに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 異議なしと認めます。

よって、以上の29件については委員会付託を省略することに決しました。

○議長（齊藤一郎） 日程第3、議案第76号 監査委員の選任についてを議題といたします。

質疑を行います。

2番。

○2番（井上 浩議員） 議案第76号、監査委員の選任同意について、以下質問いたします。

地方自治法第196条によれば、監査委員は普通地方公共団体の長が議会の同意を得て人格が高潔で普通地方公共団体の財務管理、事業の経営管理、その他行政運営に関し、すぐれた識見を有する者からこれを選任するとありますが、昨今の国の地方分権改革議論の中では、監査委員制度そのものについて是非が審議をされています。

そこで、以下質問いたします。先月の6月16日に第29次地方制度調査会の中村邦夫会長が麻生太郎内閣総理大臣に今後の基礎自治体及び監査・議会制度のあり方に関し答申しました。この答申の第2の柱は、監査機能の充実強化となっています。この答申では、監査委員の選任方法や構成について、監査を受ける立場である長が監査委員を選任しているため、監査委員の独立性が十分に確保されていないのではないかということから、1つに監査委員の選任方法を議会の選挙によることに改め、長からの監査委員の独立性を確保することが適当ではないか、2つとして公選による監査委員の選出を可能とすべきとの意見があり、答申の取りまとめでは、各地方公共団体における今後の行政運営や監査機能の強化のための自主的な取り組みの状況を踏まえつつ、監査委員を公選により選出することも含めて引き続き検討を行う必要があるとなっています。

そこで、第29次地方制度調査会でのこうした議論についての当市の御見解をお伺いいたします。

○議長（齊藤一郎） 市長。

○市長（平山誠敏） 第29次地方制度調査会においては、去る6月16日、今後の基礎自治体及び監査、議会制度のあり方について、内閣総理大臣に対し答申をしたところであります。このうち、監査機能の充実強化に当たっては、地方分権が推進された中で監査委員制度の果たす役割はさらに増大しているとしつつ、地方自治法に基づく現行制度における監査委員の選任方法は、市長が議会の同意を得て人格高潔ですぐれた識見を有する者を選任することとなっており、監査を受ける立場である市長が選任しているため、監査委員の独立性が十分に発揮されていないのではないかと指摘がなされております。この点について、答申では議会選挙による選任、その際の候補者の公募など、さまざまな意見が提出され、今後引き続き検討する必要があるとされております。

本臨時会において、監査委員の選任について提案したところでありますが、これは現行法令に基づく手続をしたものであります。本職といたしましては、監査委員制度に限らず、地方制度調査会を含めた国の動向に逐次注意を払うとともに、法令遵守の観点から、その時々法令に則した行財政運営に当たっているところであり、監査委員の選任方法についても法令の改正等があった場合には、これに即した選任方法をとることとしております。

以上でございます。

○議長（齊藤一郎） 2番。

○2番（井上 浩議員） 答弁ありがとうございました。

そこで、市長とはこの場で外部監査についての議論もしたことがございます。私は、今回の議案第76号、監査委員の選任提案については、現行法に基づき的確に行われているし、賛成をしたいと思います。ただ、国の法律でつくられた調査会の中で、1つには自主的な取り組みを各地方公共団体がどのように監査機能を強化していくために行っていくのかを着目、注目したいという指摘がありますので、このことについて市長がどうお考えになりながら今回の選任提案を出されているのか。市長も触れていただきましたけども、市長からの監査委員の独立性を確保するため、本市としてどのように今後取り組みを進めていくのか、そのお考えについて示唆をいただければありがたいと思います。

○議長（齊藤一郎） 市長。

○市長（平山誠敏） 監査委員の制度につきましては、行政であっても、会社でありまして、やはりそのトップが選任して、総会、議会等で選任されている状況でございます。完全に独立性を確保できるのかどうかということは、現実的にかなり難しい問題も出てくるのかなというふうに思っております。

それと、今の公選制にいたしましても、公募制にいたしましても、監査委員といいますが、やはり人格が高潔であるということが第1点でございますが、さらに地方公共団体の財務管理、事業の経営管理などに関して、やっぱり高度な知識とか経験が必要であらうかと思っておりますので、仮に公選制、公募制にしても、そういう的確な方々を確保できるのかどうかという思いもございまして、現段階では公募制についてはなじまないのではないかとこのように思っております。

○議長（齊藤一郎） 質疑を終結いたします。

討論を行います。

（「なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 討論を終結いたします。

採決いたします。

本件は、これに同意することに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 異議なしと認めます。

よって、本件はこれに同意することに決しました。

辞令交付のため、この場で暫時休憩いたします。

午前10時37分 休憩

午前10時40分 再開

○議長（齊藤一郎） 休憩前に引き続き会議を開きます。

◎監査委員就任あいさつ

○議長（齊藤一郎） 議事に入る前に申し上げます。

本日就任されました山本将雄監査委員からごあいさつしたい旨の申し出がありましたので、これを許可いたします。

監査委員、どうぞ。

○監査委員（山本将雄） 一登壇一

一言ごあいさつを申し上げます。

ただいま当議会におきまして監査委員の選任をいただきました山本将雄でございます。大変ありがとうございました。

私にとりまして重責ではございますが、監査委員としての職務を自覚し、研さんに励み、私に課せられました職責に誠意を持って努力いたす覚悟でありますので、皆様方に

どうぞよろしくお願い申し上げます。

簡単ではありますが、ごあいさつにかえさせていただきます。

(拍手)

○議長（齊藤一郎） 次に、日程第4、議案第77号から日程第10、議案第83号までは、いずれも相内財産区管理委員の選任についてであります。

よって、以上の7件を一括議題といたします。

質疑を行います。

(「なし」と呼ぶ者あり)

○議長（齊藤一郎） 質疑を終結いたします。

討論を行います。

(「なし」と呼ぶ者あり)

○議長（齊藤一郎） 討論を終結いたします。

採決いたします。

議案第77号から議案第83号までの7件は、これに同意することに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長（齊藤一郎） 異議なしと認めます。

よって、以上の7件はこれに同意することに決しました。

○議長（齊藤一郎） 次に、日程第11、議案第84号から日程第17、議案第90号までは、いずれも脇元財産区管理委員の選任についてであります。

よって、以上の7件を一括議題といたします。

質疑を行います。

(「なし」と呼ぶ者あり)

○議長（齊藤一郎） 質疑を終結いたします。

討論を行います。

(「なし」と呼ぶ者あり)

○議長（齊藤一郎） 討論を終結いたします。

採決いたします。

議案第84号から議案第90号までの7件は、これに同意することに御異議ありませんか。

(「異議なし」と呼ぶ者あり)

○議長（齊藤一郎） 異議なしと認めます。

よって、以上の7件はこれに同意することに決しました。

○議長（齊藤一郎） 次に、日程第18、議案第91号から日程第24、議案第97号までは、いずれも十三財産区管理委員の選任についてであります。

よって、以上の7件を一括議題といたします。

質疑を行います。

（「なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 質疑を終結いたします。

討論を行います。

（「なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 討論を終結いたします。

採決いたします。

議案第91号から議案第97号までの7件は、これに同意することに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 異議なしと認めます。

よって、以上の7件はこれに同意することに決しました。

○議長（齊藤一郎） 次に、日程第25、議案第98号から日程第31、議案第104号までは、いずれも嘉瀬財産区管理委員の選任についてであります。

よって、以上の7件を一括議題といたします。

質疑を行います。

（「なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 質疑を終結いたします。

討論を行います。

（「なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 討論を終結いたします。

採決いたします。

議案第98号から議案第104号までの7件は、これに同意することに御異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（齊藤一郎） 異議なしと認めます。

よって、以上の7件は同意することに決しました。

以上をもって今臨時会に付議されました案件の審議は全部終了いたしました。

◎閉会宣告

○議長（齊藤一郎） これにて平成21年五所川原市議会第6回臨時会を閉会いたします。
午前10時46分 閉会

署 名

地方自治法第123条第2項の規定により、ここに署名する。

平成21年7月2日

五所川原市議会議長 齊 藤 一 郎

五所川原市議会議員 伊 藤 永 慈

五所川原市議会議員 吉 岡 良 浩

五所川原市議会議員 成 田 和 美